



Datum

2025-05-21

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2025-791

Yttrande

Till

Förvaltningsrätten i Malmö

Yttrande i mål nr 4284-25

Yttrande

Malmö kommun har förelagts att yttra sig med anledning av vad klagandena anført i överklagande av kommunfullmäktiges beslut 2025-03-27 § 59 om att anse motion av Emma-Lina Johansson (V) om ökad kunskap om nationella minoriteter och minoritetslagstiftning besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Inställning

Malmö kommun bestrider bifall till överklagandet och yrkar med åberopande av nedanstående grunder att överklagandet ska avslås.

Kommunfullmäktiges beslut om att anse motionen besvarad med hänvisning till vad som redovisats i ärendet strider inte mot någon av de i 13 kap. 8 § kommunallagen uppräknade grunderna och ska därför inte upphävas.

Frågan om kompetenshöjande insatser inom området som väckts genom motionen är behandlad i nedan refererade styrdokument som samtliga tagits fram i en process där de nationella minoriteterna getts möjlighet till inflytande och samråd på ett sådan sätt att 5 § lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk (nedan minoritetslagen) är uppfylld.

Kommunfullmäktige beslöt mot bakgrund härav att anse motionen besvarad med hänvisning till vad som redovisats i ärendet eftersom ett besvarande av motionen innebär att motionens innehåll redan har genomförts eller godtagits av kommunfullmäktige vid tidigare tillfälle. Därmed är motionens innehåll inte heller föremål för något nytt samråd.



Kommunfullmäktiges beslut

I det nu överklagade beslutet beslutade kommunfullmäktige att anse motion av Emma-Lina Johansson (V) om ökad kunskap om nationella minoriteter och minoritetslagstiftning besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Överklagandet

Klaganden yrkar att beslutet ska upphävas då kommunen i ärendet inte har följt 5 § minoritetslagen om att ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med minoriteterna i sådana frågor.

Grunder

Vid laglighetsprövning enligt kommunallagen ska domstolen endast bedöma det överklagade beslutets laglighet och inte dess lämplighet. Domstolen ska endast pröva huruvida beslutet är olagligt enligt de omständigheter som åberopats av klagandena. Domstolen får inte ersätta det överklagade beslutet med något annat beslut.

Enligt 13 kap. 8 § KL ska ett överklagat beslut upphävas, om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller regionen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

I mål om laglighetsprövning gäller att klaganden har bevisbördan för att det föreligger omständigheter som innebär att ett kommunalt beslut ska upphävas på någon av de grunder som anges i 13 kap. 8 § KL.

Malmö kommuns inställning är att kommunfullmäktiges beslut inte strider mot någon av ovan angivna grunder och att klaganden inte heller visat att så skulle vara fallet.

Utveckling av kommunens talan

Styrdokument inom området

Alla Sveriges kommuner och regioner är enligt minoritetslagen skyldiga att anta mål och riktlinjer för sitt minoritetspolitiska arbete. I enlighet med lagen har



kommunfullmäktige i Malmö antagit ”Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter” (nedan Policy för nationella minoriteter). Som ett komplement till policyn har staden fyra fördjupande program för de nationella minoriteterna judar, samer, tornedalingar och sverigefinnar, samt en handlingsplan för den nationella minoriteten romer.

Policy för nationella minoriteter reviderades senast 2024 och fick då bland annat en tydligare förankring till stadens ”Policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet” (nedan MR-policyn). Stadens MR-policy utgår från ett rättighetsbaserat arbetssätt och lägger grunden för ett samlat och systematiskt arbete för mänskliga rättighet i staden. MR-policyn omfattar samtliga nämnder och ansvarsområden riktade mot Malmöbor, inklusive Malmöbor som tillhör någon av de fem nationella minoriteterna. Stadens Policy för nationella minoriteter utgör sedan revideringen ett viktigt komplement till MR-policyn. Detta då den tydliggör de särskilda rättigheter som man som tillhörande en nationell minoritet besitter i relation till stadens verksamheter.

Inflytande och samråd

Enligt 5 § i minoritetslagen ska förvaltningsmyndigheter ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med minoriteterna i sådana frågor.

Samråd enligt paragrafen ska ske genom att förvaltningsmyndigheten för en strukturerad dialog med de nationella minoriteterna i syfte att kunna beakta deras synpunkter och behov i myndighetens beslutsfattande.

Inför att Policy för nationella minoriteter ursprungligen antogs 2014 inhämtades synpunkter från föreningar och organisationer som företräder de nationella minoriteterna genom ett remissförfarande. Synpunkter inhämtades även genom ett öppet remissmöte då medborgare tillhörande de olika nationella minoritetsgrupperna och samhällsaktörer som på olika sätt arbetar med eller berörs av frågor som rör de nationella minoriteternas rättigheter fick möjlighet att diskutera frågorna.

Policyn kompletterades 2016 med de särskilda programmen för de nationella minoriteterna sverigefinnar, judar, samer och tornedalingar samt en handlingsplan för den nationella minoriteten romer. Programmen och handlingsplanen togs även de fram i samråd med berörda grupper.

Revideringen 2024 gjordes i samråd med personer som tillhör de fem nationella minoriteterna genom att ett öppet samråd för samtliga nationella minoriteter gällande revideringen av policyn hölls. De nationella minoriteterna gavs även möjlighet att lämna skriftliga synpunkter via Malmö stads hemsida efter samrådet.



Kunskapshöjande insatser

Kunskapshöjande insatser är av största vikt för att säkerställa att Malmö kommun lever upp till de krav som ställs i minoritetslagen. Malmö kommuns utgångspunkt är här att kunskapshöjande insatser bör genomföras systematiskt och inom ramen för stadens ordinarie arbete utifrån rådande lagstiftning och befintliga styrdokument. Det är önskvärt att utbildningsinsatser planeras med utgångspunkt i vilken kompetens som behövs inom respektive förvaltning och nämnd, samt utifrån vilket behov av kompetenshöjning som finns inom olika yrkesgrupper inom samma nämnd. Detta för att säkerställa efterlevnaden av minoritetslagen, stadens MR-policy och Policy för nationella minoriteter.

Arbetet med att utforma kompetenshöjande insatser för anställda faller redan inom ramen för arbetet med tidigare nämnda styrdokument. Eftersom styrdokumentet omfattar samtliga nämnder är det upp till varje nämnd att kartlägga behov och säkerställa att tillräcklig kompetens finns inom olika yrkeskategorier för att kunna arbeta utifrån dessa styrdokument, däribland personer i ledande ställning. I det fall en nämnd uppmärksammar att kompetenshöjande insatser behövs ska utbildningsinsatser planeras och genomföras av ansvarig nämnd för att tillgodose de kunskapsluckor som finns bland nämndens anställda.

Inom Malmö kommun finns även en satsning kring ett kompetenscentrum för att samordna kommunens arbete med mänskliga rättigheter med ett särskilt fokus på inkludering och delaktighet. Syftet med kompetenscentret är att bidra med handledning och kompetenshöjande insatser utan att överta ansvaret för arbetet från nämnderna.

Frågan om kompetenshöjande insatser inom området som väckts genom motionen är således redan behandlad i ovan refererade styrdokument som samtliga tagits fram i en process där de nationella minoriteterna getts möjlighet till inflytande och samråd på ett sådan sätt att 5 § i minoritetslagen är uppfylld.

Kommunfullmäktige beslöt mot bakgrund härav att anse motionen besvarad med hänvisning till vad som redovisats i ärendet eftersom ett besvarande av motionen innebär att motionens innehåll redan har genomförts eller godtagits av kommunfullmäktige vid tidigare tillfälle. Därmed är motionens innehåll inte heller föremål för något nytt samråd.

Ordförande [Förnamn Efternamn]

Sekreterare [Förnamn Efternamn]

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden.]

